

Опыт преодоления правовых барьеров к медицинской помощи и социальной помощи среди людей, употребляющих наркотики

**А. В. Косс, адвокат, канд. юр. наук,
г. Калининград**



avkosskld@gmail.com

Наркопотребители имеют целый ряд проблем, которые можно структурировать следующим образом

1

проблемы, связанные с привлечением к ответственности за незаконный оборот наркотиков и наркопотребление;

2

социальные проблемы наркопотребителей, освободившихся из мест лишения свободы (поиск работы, проблемы с документами, жилищные вопросы и т.д.)

3

семейные проблемы (разводы, раздел имущества, наследство, алиментные обязательства и пр.)

- Тесная взаимосвязь потребительского поведения с криминальным приводит к тому, что **закрытое сообщество ЛУН воспринимается обществом как опасное, как источник распространения болезней и преступных проявлений**. Отдельным моментом является низкая мотивация на сохранение здоровья и жизни, побуждения к изменениям появляется не сразу.

Работа по профилактике правового нигилизма

1

лица, употребляющие наркотики, получают реальную помощь по защите своих прав и законных интересов

2

оформляют инвалидность, получают лечение, трудоустраиваются, получают защиту в ходе судебных разбирательств

3

в ходе общения с юристами и консультантами из числа т.н. равных консультантов, получая амбулаторную наркологическую помощь, наркозависимые входят в ремиссию или снижают частоту употребления

4

клиенты таких сервисов распространяют информацию о возможности получения поддержки по принципу «равный равному, а также помощи профессиональных юристов

- Важно **обеспечить комплексную помощь** в момент, когда человек ищет возможность кардинально изменить свою жизнь, начать многое заново, завести семью, детей, найти новую работу и т.д.

**Основные, наиболее показательные
примеры барьеров, которые встают перед
людьми, употребляющими наркотики**

1. Недоступность АРВТ для человека без документов

- В ходе реализации различных социальных и социально-правовых проектов зафиксированы обращения от клиентов, которые не являются гражданами Российской Федерации, но не имеют кроме этого каких-либо иных документов, которые позволяли бы им легализоваться в России и получать АРВТ (не имеют паспортов иностранных государств, не имеют статуса беженца).
- В ходе работы с ними как правило, были подготовлены обращения в МВД, проводились процедура установления личности, предприняты меры для получения статуса беженца (один из вариантов).
- Кроме того, поступали запросы, касающиеся сложностей в восстановлении паспорта, необходимости регистрации по месту пребывания для получения лечения ВИЧ.



Клиент прибыл на территорию РФ из Украины. Во время прохождения необходимых анализов для нахождения на территории РФ, выявили туберкулёз. Был помещён в стационар противотуберкулёзной больницы. Получал лечение от туберкулёза и ВИЧ инфекции.

После выписки, в постановке на учёт в центр СПИД отказано, в связи с отсутствием документов. Поданы заявления о необходимости получения документов. Клиенту оказано содействие пациентками организациями в доступе к АРВТ до момента получения гражданства. Ускорен процесс снятия с учёта по ТБ. Гражданство получено, поставлен на учёт в центр СПИД.

2. Недостаточное обезболивание и неоказание медицинской помощи.

- Отмечено несколько обращений в интересах ЛУН, ВИЧ+ которые нуждаются в оперативном медицинском вмешательстве, но не могут получить медицинскую помощь.
- По всем делам поданы обращения и обжалованы отказы (одно такое дело в СПб, второе в Москве). В одном случае причиной отказа в оказании медицинской помощи является отсутствие у гражданина какого-либо легального статуса на территории РФ.
- Отдельной проблемой, по которой также поступали запросы, является не оказание наркологической помощи пациентам туберкулезных стационаров с тройным диагнозом – ВИЧ, ТВ, наркозависимость.



У нас таких случаев не было. Оказывают наркологическую помощь при обращении в инфекционной больнице. Приглашают врача нарколога с Наркологического диспансера и назначают лечение. Так же оказывали помощь в стационарах общего профиля. В стационаре ПТД помощь не оказывают, люди по каким то причинам не хотят обращаться с заявлением о предоставлении наркологической помощи в стационаре ТБ.

3. Ограничение родительских прав/лишение родительских прав в связи с наличием зависимости/психического расстройства.

- Законодательство РФ предусматривает наличие зависимости от ПАВ в качестве одного из оснований для лишения родительских прав.
- Кроме того, основанием для ограничения родительских прав является наличие психического расстройства.
- Однако, оно не должно применяться как императивное основание для лишения родительских прав, без учета других обстоятельств дела (полноты исполнения родительских обязанностей, интересов ребенка, отношения родителя к лечению и др.).




Клиентка Ирина С. (ЛУН, ЛЖВ) находилась в состоянии наркологического опьянения, соседями была вызвана полиция, органы опеки. Ребёнок находился в СОП и был изъят в больницу для осмотра, в дальнейшем помещён в приют. На Ирину заведён протокол о не надлежащем воспитании ребёнка. Клиентке оказано содействие в правовой помощи.

Предоставлены медицинские документы об отсутствии наркотиков в крови. Подано обращение в Министерство социальной политики, УПР, опеку. Клиентка попала под программу Минсоца и находилась вместе с ребёнком в приюте на протяжении трёх месяцев. По завершению программы, была собрана комиссия, ребёнок вернулся в семью.

4. Нарушение права на жилье.

- Зафиксированы обращения в целях защиты права на жилье ЛУН, которые несмотря на то, что были сиротами, не были обеспечены жильем как того требует законодательство.
- Кроме того, давались консультации по вопросам вселения и выселения при жилищных спорах.

 Клиент, будучи признанным нуждающимся в улучшении жилищных условий, инвалидом, имея медицинские документы, подтверждающие наличие у него заболевания, включённого в перечень дающих право на обеспечение отдельным жильём, обратился в администрацию ГО «Город Калининград» с заявлением о внеочередном предоставлении ему по договору социального найма жилого помещения установленной законом площади.

Администрация ответила отказом, который не имел содержательных причин, не ссылаясь на нормы закона. В ответе было указано, что поскольку у администрации нет денег для приобретения клиенту жилого помещения, оно может быть предоставлено ему только на основании соответствующего судебного постановления.

5. Уголовное преследование ЛУН (статьи 228, 228.1, 234, 158, 161 УК РФ и др.)

- Запросы касаются уголовного преследования людей, употребляющих наркотики, как правило, уличные юристы оказывают помощь в сборе документов, подтверждающих смягчающие вину обстоятельства, состояние здоровья, документы о готовности пройти лечение и реабилитацию для назначения наказания, не связанного с лишением свободы.
- Также поступают запросы о снятия судимости, защиты по делам об отмене условного срока и замене его реальным, снятия административного надзора или надзорных ограничений осужденным.
- Тюремное население уменьшилось, увеличилось количество приговоров с назначением отбывания наказания в местах лишения свободы.



Всё чаще обращаются молодые люди совершившие тяжкие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Для предоставления документов, характеризующих личность рекомендовано обращения в организации, которые занимаются социально правовым социально правовым сопровождением. Правильное отношение клиента к сопровождению приводит к смягчению наказание при вынесении решения судом.

6. Необоснованные задержания и привлечение к административной ответственности ЛУН.

- Поступают запросы о незаконных и необоснованных задержаниях ЛУН, являющихся клиентами программ снижения вреда, в административном порядке за якобы имевшее место мелкое хулиганство или по подозрению в употреблении наркотиков.
- Оказывалась помощь в составлении жалоб на действия сотрудников полиции.
- Двойное наказание за одно преступление, продолжающаяся практика. При заведении уголовных дел по статьям, связанным за незаконный оборот наркотиков, предлагают пройти экспертизу не в рамках уголовного дела, а административного. При этом не информируя задержанных о последствиях отказа от экспертизы.



Обратившийся за помощью Илья М, совершил преступления по ч 4 ст.228 не являясь наркозависимым. Было предложено прохождение экспертизы, клиент спросил для чего если он не наркозависимый, полицейские сказали «тогда не нужна экспертиза, пиши отказ». Что привело к административному штрафу и обязанностью обращения в наркологический диспансер.

7. Защита прав должников по исполнительным производствам, кредитам

- Небольшое количество запросов касалось помощи клиентам социальных программ, находящимся в трудной жизненной ситуации, которые не могли надлежащим образом заботиться о своем здоровье в силу имущественного положения и взысканиям по исполнительным производствам.
- В таких ситуациях уличный юрист оказывал помощь клиенту в подготовке обращения к судебным приставам по уменьшению размера удержания.
- Консультации также касались возможностей признания банкротом, рассрочки по кредитам и тому подобных вопросов.
- Своевременная отмена судебных штрафов может облегчить нагрузку на должников. Зависимые зачастую не забирают с почты письма с судебными решениями, что влечёт к ещё большим долговым обязательствам.

Многие кейсы достаточно длительные, так как проблемы, с которыми сталкиваются клиенты состоят из нескольких барьеров. В отдельных случаях сопровождение может занимать более полугода.

В целом, полагаем, что предложенная схема взаимодействия на уровне сервиса со стороны некоммерческой организации:

равный консультант – социальный работник – уличный юрист – профессиональный юрист

показала свою эффективность и является примером современного и инновационного подхода в профилактике наркопотребления.

Спасибо за внимание!