



Пробация в Санкт-Петербурге и Ленинградской области

Опыт применения исполнительной и пенитенциарной probation по
итогам 9 месяцев 2025 года



Пробация –

это совокупность мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц

В Российской Федерации выделяют 3 вида probation:

Исполнительная

(применяется с 01.01.2024)

вид probation, представляющий собой совокупность мер, применяемых уголовно-исполнительными инспекциями в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением осужденных к штрафу, назначенному в качестве основного наказания, и принудительным работам), и иных мер уголовно-правового характера

Пенитенциарная

(применяется с 01.01.2024)

вид probation, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений

Постпенитенциарная

(применяется с 01.01.2025)

вид probation, применяемый в отношении лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, представляющий собой совокупность мер, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию



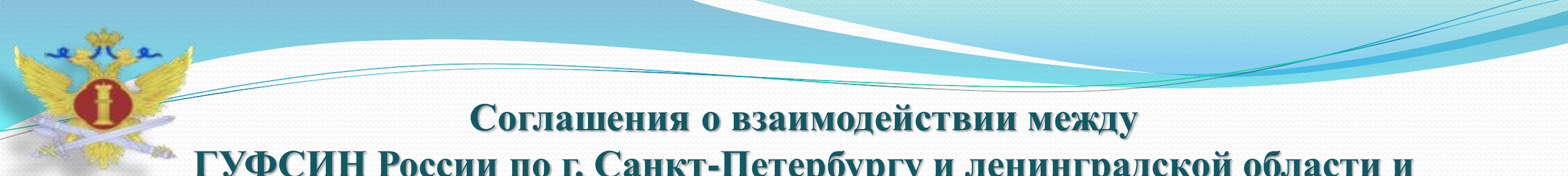
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О Пробации в Российской ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 4. Цели и задачи пробации

- 1. Целями пробации являются **коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация** лиц, в отношении которых применяется пробация, **предупреждение совершения ими новых преступлений**.
- 2. **Задачами пробации** являются создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина.

Статья 3. Принципы пробации

- Пробация осуществляется на основе следующих принципов:
 - 1) **приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;**
 - 2) гуманизм;
 - 3) **соблюдение законности;**
 - 4) рациональность применения мер принуждения, мер исправительного, социального и иного характера и мер стимулирования правопослушного поведения;
 - 5) учет индивидуальных особенностей, обстоятельств и потребностей;
 - 6) **открытость (прозрачность);**
 - 7) преемственность, непрерывность, добровольность при применении пробации.



Соглашения о взаимодействии между ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и ленинградской области и органами исполнительной власти в рамках probation

Санкт-Петербург

- Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга
- Комитет по образованию
- Комитет по культуре Санкт-Петербурга
- Комитетом записи актов гражданского состояния
- Комитет по социальной политике
- Подведомственное учреждение Комитета по социальной политике СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья»

Ленинградская область

- Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области
- Комитет по здравоохранению Ленинградской области
- Комитет по социальной защите населения Ленинградской области
- Управление по ЗАГС Ленинградской области



Соглашения с иными субъектами и участниками probation

Некоммерческие общественные, в том числе религиозные, организации:

- Санкт-Петербургским Благотворительный фонд «Гуманитарное действие»;
- Благотворительный фонд «Центр святителя Василия Великого»
- Автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации осужденных «Воскресение»
- Фонд поддержки анонимных алкоголиков Северо-Западного округа «ДАР»
- Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Содействие развитию нравственного телевизионного вещания и благотворительных проектов «Ассамблея гуманности»
- Православная местная религиозная организация Приход храма Коневской иконы Божьей Матери п. Саперное Выборгской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)
- Автономная некоммерческая организация «Центр социально-психологической поддержки «Берег надежды»;



Соглашения о взаимодействии между ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и иными субъектами probation

Медицинские организации:

- Городской противотуберкулезный диспансер
- ГБУЗ «Ленинградский областной наркологический диспансер им.А.Я. Гриненко»;
- ГБУЗ «Городская наркологическая больница»

Бизнес сообщество:

- ОАО «Кингисеппский машиностроительный завод»
- ООО «Лента»
- ЗАО «Расцвет» (сельскохозяйственное предприятие)
- ООО «Лесплитинвест»
- ООО «Монументаль»
- «СКВ Инжинеринг»
- АО «Невский экологический оператор»;



Особая категория – участники СВО

- 21.07.2025 с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Санкт-Петербургу;
- 25.07.2025 с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Ленинградской области;
- 20.05.2025 с РОО «Ассоциация Ветеранов Специальной Военной Операции «Защитники Родины» Ленинградской области;
- 30.07.2025 с РОО «Ассоциация ветеранов специальной Военной Операции «Защитники Родины» города Санкт-Петербурга



законодательные акты и коллегиальные совещательные органы в сфере пробации Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Санкт-Петербург

- В Санкт-Петербурге созданы две Межведомственные рабочие группы по вопросам пробации:
- - при Главном Управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области под председательством заместителя начальника Управления Васильевой Т.А., заседания проведены 31.03.2025, 30.06.2025.
- - при Правительстве Санкт-Петербурга под председательством вице-губернатора Потапенко И.В., заседание проведено 03.10.2025.

Ленинградская область

- Для реализации закона о пробации в Ленинградской области принят областной закон № 18-ОЗ от 20.02.2024 «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» с финансированием расходов, связанных с его реализацией из областного бюджета,
- действует межведомственный координационный совет по вопросам пробации под руководством вице-губернатора области Ильина М.В.



Анализ рецидивной преступности показывает

В рамках исполнительной пробы необходимости трудоустройства, получения образования, восстановления социальных связей являются показателями нуждаемости осужденных и требуют усиленной мотивационной работы с указанной категорией осужденных без изоляции от общества, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции

Причины совершения повторных преступлений

Отсутствие легального источника дохода

Низкий уровень образования

Наркотическая или алкогольная зависимость, неблагоприятная социальная среда

Антиобщественный образ жизни осужденных и отсутствие взаимодействия служб в последовательной цепочке системы профилактики правонарушений

Наличие у осужденных социально-значимых заболеваний



Итоги работы в сфере исполнительной пробации в Санкт-Петербурге

с заявлением об оказании
содействия в сфере
исполнительной пробации в
Санкт-Петербурге обратилось 956
лиц
или 7,02% от общей численности
лиц, в отношении которых может
применяться пробация.

Виды нуждемости в сфере исполнительной пробации

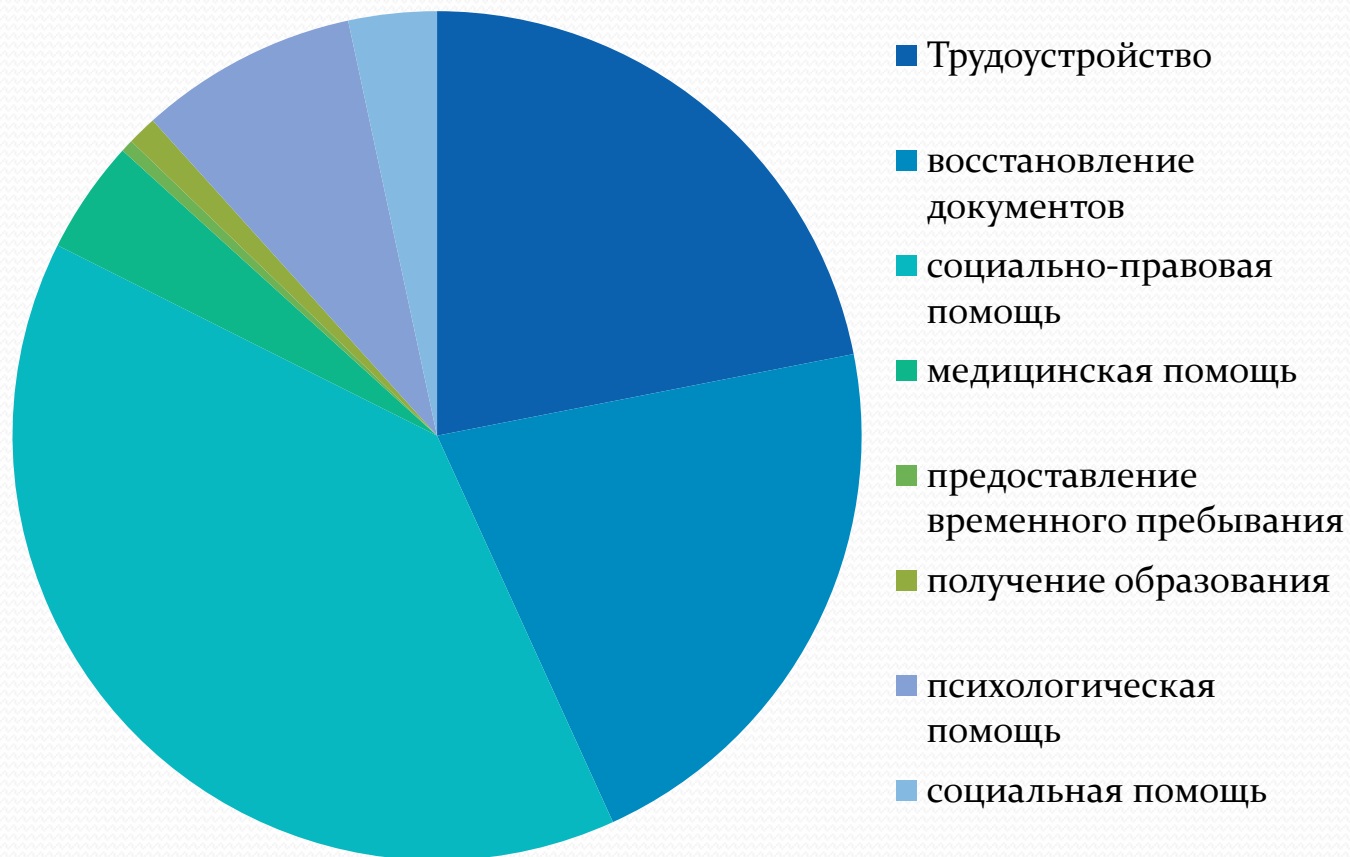




Итоги работы в сфере
исполнительной пробации в
Ленинградской области

с заявлением об оказании
содействия в сфере
исполнительной пробации в
Ленинградской области
обратилось 560 лиц
или 8,06% от общей численности
лиц, в отношении которых может
применяться пробация.

Виды нуждаемости в сфере исполнительной пробации в Ленинградской области





из числа обратившихся за применением исполнительной пробаии лиц:

Санкт-Петербург

33 % обратившихся осуждены за преступления в сфере НОН,

70% осуждены условно с испытательным сроком;

- 9% осуждены к ограничению свободы;
- 7,9% условно-досрочно освобождены от отбывания наказания в виде лишения свободы.
- Более 35% ранее привлекались к уголовной ответственности.

Ленинградская область

24 % осуждены за преступления в сфере НОН

75% осуждены условно с испытательным сроком;

- 8,2 % осуждены к ограничению свободы;
- 7 % условно-досрочно освобождены от отбывания наказания в виде лишения свободы.
- Более 30% ранее привлекались к уголовной ответственности.



Применение пробации в ГУФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

1. Исполнительная пробация:

- На 01.10.2025 в отношении 1282 (АППГ-314) принято положительное решение о применении пробации (из них: в отношении 691 (АППГ-120) осужденных или 53% (АППГ - 38,2%) пробация окончена в связи с реализацией всех мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой

2. Пенитенциарная пробация:

- Пенитенциарная пробация может быть применена к 2029 осужденным к лишению свободы и принудительным работам 330 обратились с заявлениями, принято решение о применении пробации в отношении 329 человек

3. Постпенитенциарная пробация:

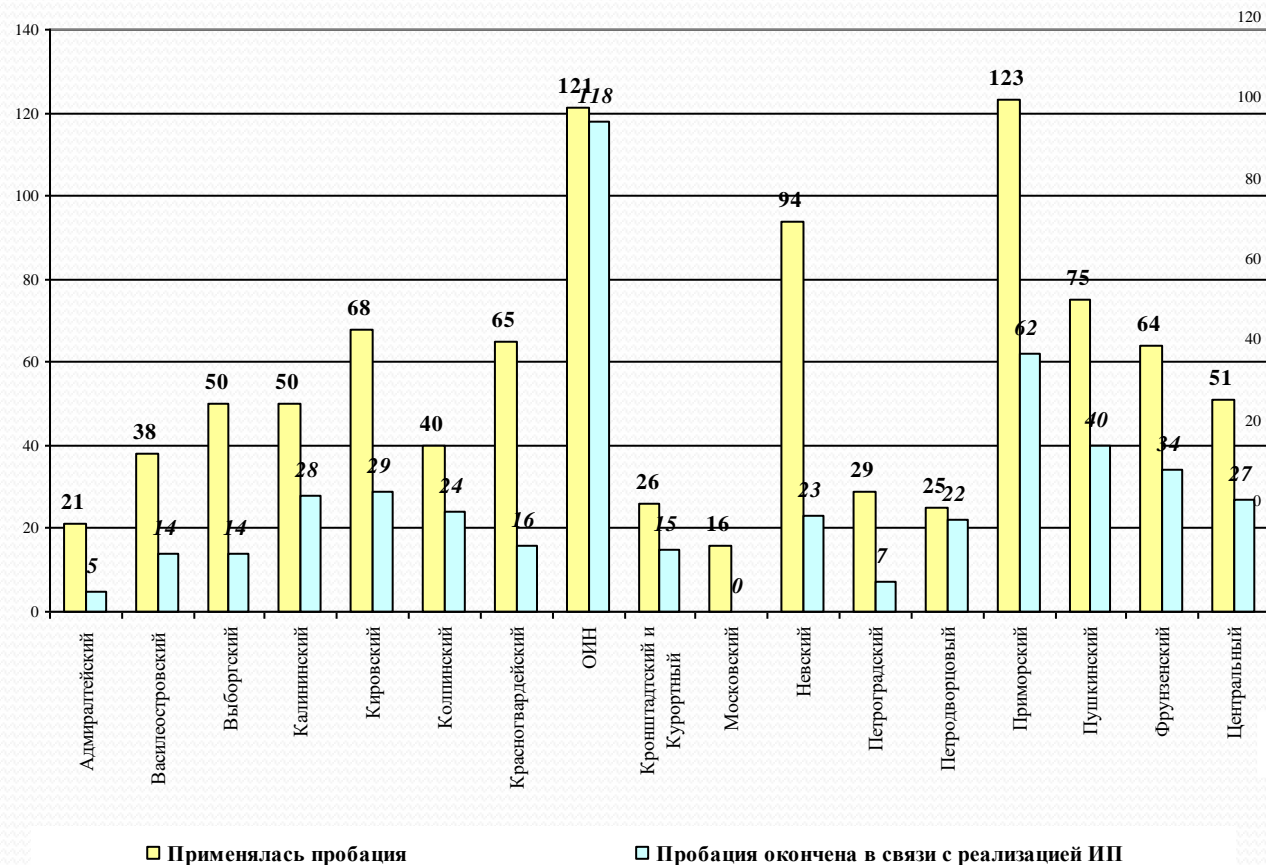
- Получено 199 программ из исправительных учреждений и исправительных центров 36 обратились с заявлениями, (22 с индивидуальной программой, 14 самостоятельно), в связи с реализацией всех мероприятий снято 16 человек, 11 – оказана помощь в трудоустройстве.



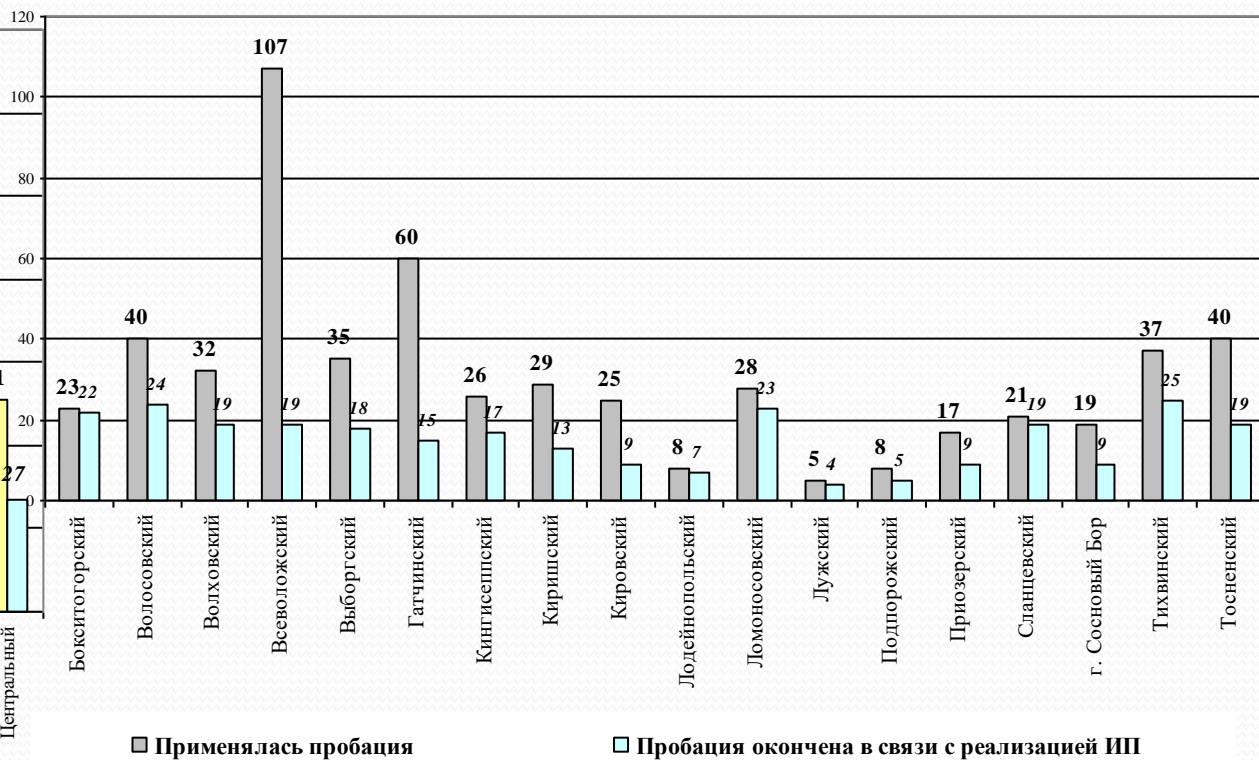
Результат исполнения программ по районам города и области

В отношении 754 (58,45%) осужденных пробация окончена в связи с исполнением мероприятий индивидуальной программы (АППГ – 132 или 34,29%).

● Санкт-Петербург

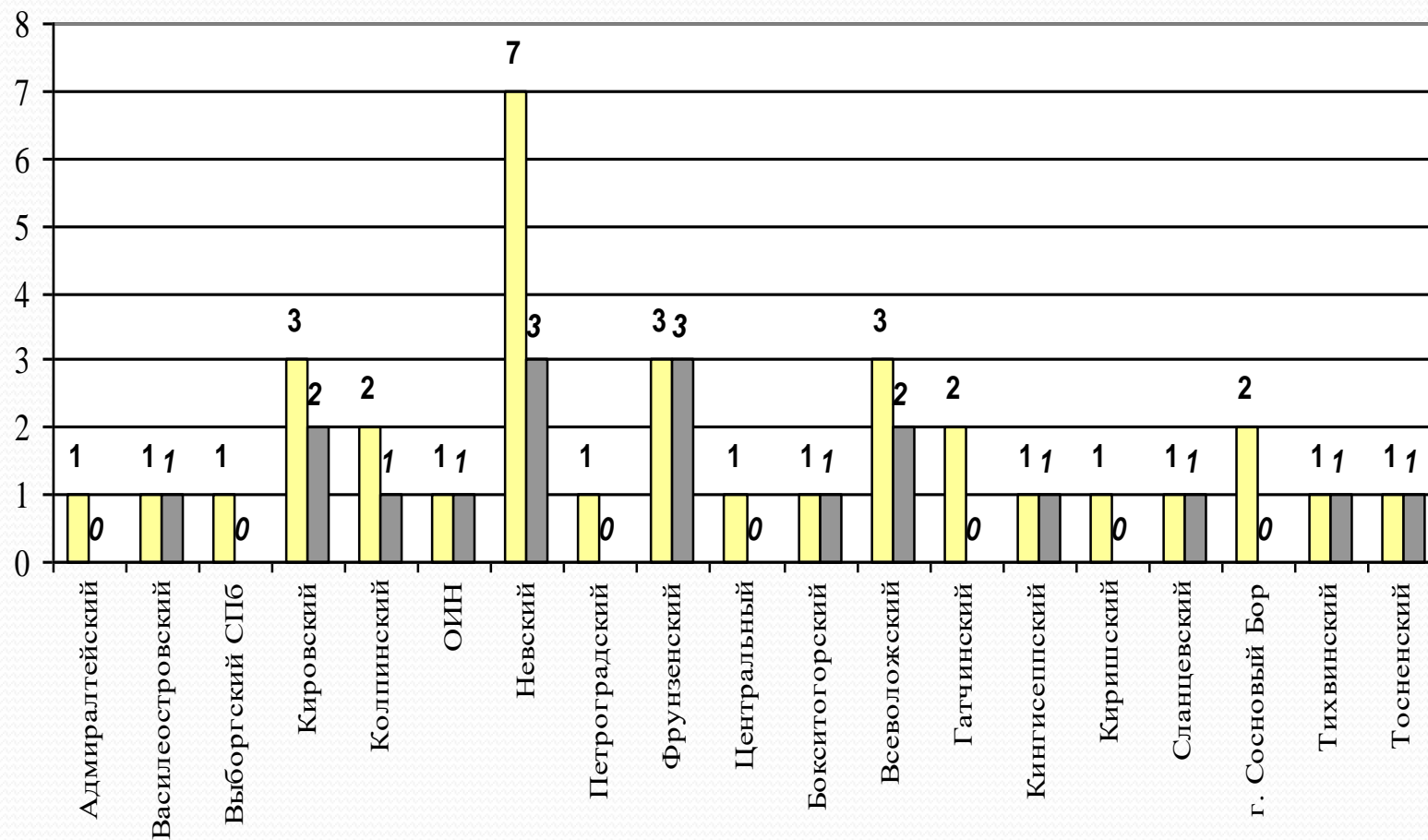


● Ленинградская область





Исполнение мероприятий ИП постпенитенциарной пробаии



- Численность лиц, обратившихся за оказанием содействия в рамках постпенитенциарной пробаии
- Численность лиц, снятых с учета в связи с реализацией мероприятий ИП



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ с ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- Сотрудники ГУФСИН приняли участие в совещании в Главном управлении Минюста России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области по вопросу создания центров пробации на базе НКО



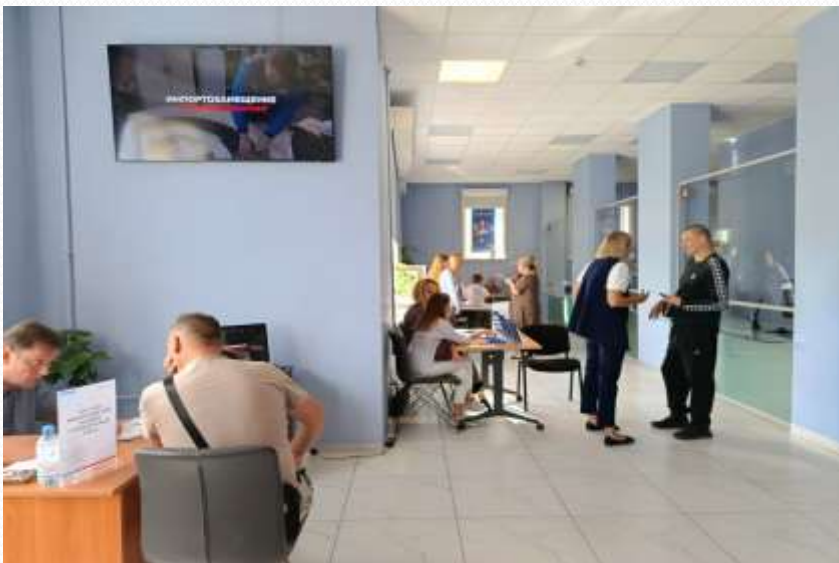


Первое заседание межведомственной группы по реализации закона о пробации в Санкт-Петербурге





Мероприятия для участников СВО,
организованные Комитетом по
труду и занятости населения
Санкт-Петербурга и филиалом
Фонда Защитников Отечества





Взаимодействие с субъектами пробации в Ленинградской области

29.08.2025 проведена встреча с представителями НМИЦ им. В.М.Бехтерева в Правительстве Ленинградской области по рассмотрению результатов исследований в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации и профилактики повторной преступности среди лиц, направленных из мест лишения свободы для участия в специальной военной операции, в рамках исполнения решения Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области от 25.07.2025.

16.10.2025 в Комитете по труду и занятости населения Ленинградской области проведено координационное совещание по вопросу организации бесплатного обучения осужденных специальностям, востребованным на территории Ленинградской области.

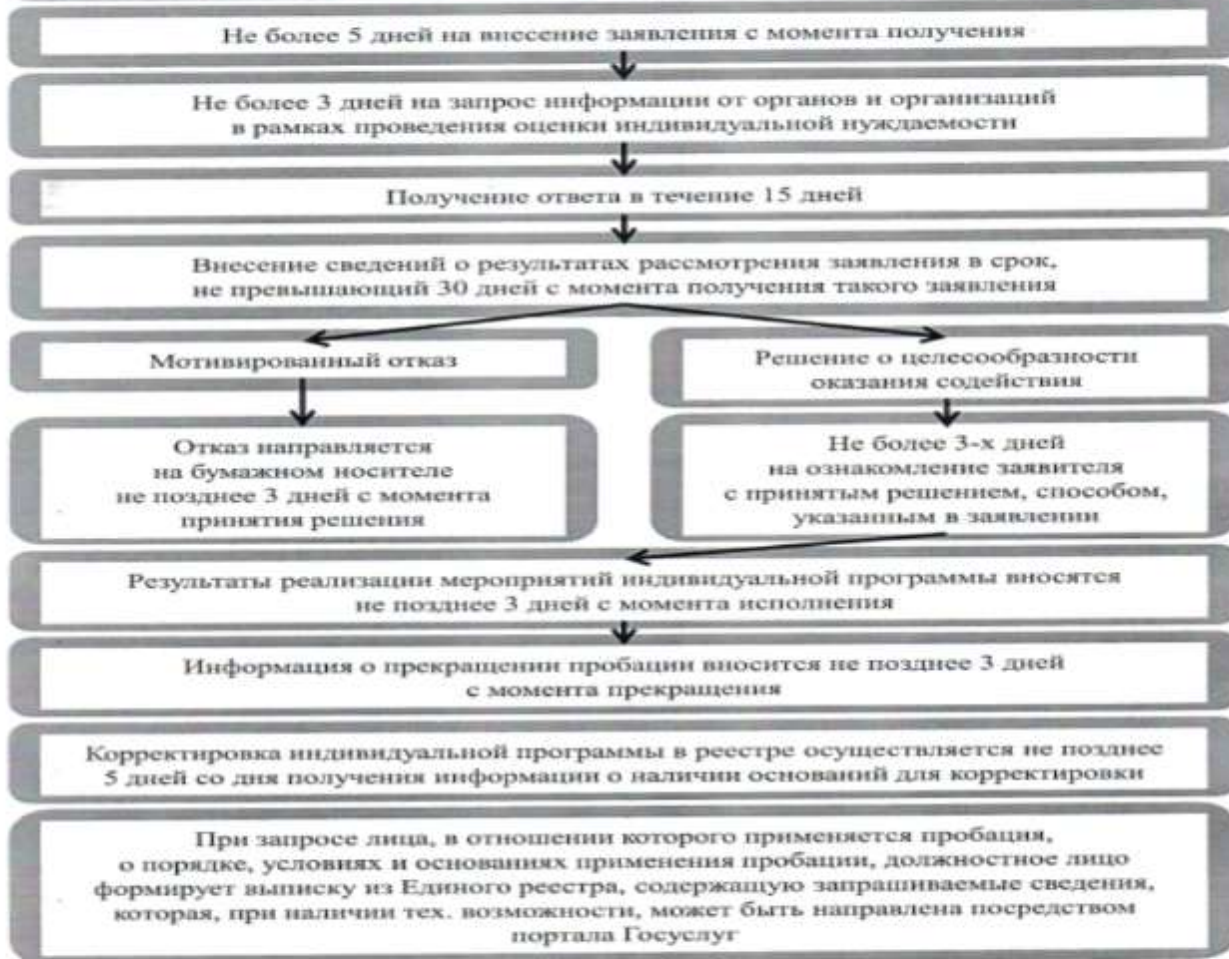


Создание Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация

- В настоящее время продолжается работа по организации доступа к Единому реестру лиц, в отношении которых применяется пробация со всеми субъектами пробации, организовано внесение заявлений об оказании содействия в систему во всех подразделениях ФКУ УИИ ГУФСИН на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.



Алгоритм внесения информации в Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация



¹ Алгоритм разработан на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2024 №1858.

² Под «днями», описанными в Алгоритме, понимаются календарные дни.

³ Сведения, внесенные в Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация, хранятся 10 лет.



Центры пробации Ленинградской области

г. Сосновый Бор, п. Липово 43



На базе НКО «Центр социальной и психологической поддержки «Участие»

«Центр социальной и психологической поддержки «Берег надежды»



Работа по созданию ЦП в Санкт-Петербурге

в ГУФСИН проведена рабочая встреча с представителями НКО «Диакония» и АНО «Психология без границ» по вопросам заключения соглашений и создания центра пробации на территории Санкт-Петербурга.





Положительные примеры

- В ГУФСИН ведется работа по привлечению работодателей к заключению «отложенных» трудовых договоров в рамках взаимодействия с крупными работодателями в рамках пенитенциарной probation - ОАО «РЖД» Усть-Лужского узла, АО «Невский экологический оператор», «Путиловский известняк», ООО «Балтийский вагоноремонтный завод» «Новотранс» (БВРЗ), ООО «Всеволожская селекционная станция», АО «Сельцо», представители которых посещают подведомственные учреждения ГУФСИН для участия в ярмарках вакансий. Указанными предприятиями предлагается широкий диапазон вакансий, достойные условия труда и заработная плата, жилье и помощь в социальном сопровождении. В ГУФСИН налажена «обратная связь» с работодателями, трудоустроившими на своих предприятиях освобожденных осужденных



Формы и методы реализации Закона о пробации в Санкт-Петербурге и Ленинградской области

- Таким образом, говоря о формах и методах реализации Закона о пробации на территории Ленинградской области за 2025 год, можно отметить следующее:
- закон нашел активное применение в рамках исполнительной пробации, как на территории Санкт-Петербурга, так и на территории Ленинградской области (за 3 квартал 2025 года применялся к в СПб к 956(АППГ -344), ЛО к 560(АППГ – 162).
- по итогам прошедшего периода 2025 года наблюдается постепенное увеличение применения Закона в рамках постпенитенциарной пробации (обратилось 36 осужденных, всего получено 199 программ из исправительных учреждений и исправительных центров);
- требования Федерального закона соблюдались всеми субъектами права, проблемные вопросы, в основном обсуждались на межведомственном уровне с выработкой определенных решений.
- проблемные вопросы правоприменения Закона о пробации связаны как с субъективными, так и с объективными причинами, такими как:



Проблемные вопросы Правоприменения при реализации исполнительной и пенитенциарной пробации по итогам 10 месяцев 2025 года

- 1. Необходимость обращения за оказанием помощи в рамках исполнительной и постпенитенциарной пробации в уголовно-исполнительную инспекцию, как организации, исполняющей уголовные наказания.
- Недостаточный уровень компетенции сотрудников пробации в смежных отраслях права и необходимость межотраслевого обучения. Обучение сотрудников, работающих в сфере пробации организационно-правовым основам и принципам социальной работы, изучению трудового законодательства и иных смежных отраслей права, обучение применению информационных технологий.
- Нормами Закона о пробации не установлена приоритетность оказания помощи в рамках пробации, не предусмотрено финансирование применительно к указанной категории осужденных и освобожденных из исправительных учреждений или исправительных центров. Так, получение осужденными в рамках пробации социальных услуг происходит на общих основаниях. Выделение в отдельную категорию лиц, обратившихся с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации в рамках пробации, наравне с категориями, указанными в части 1 статьи 15 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» позволит ускорить процесс ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, упростит порядок получения различных услуг для данной категории и повысит процент лиц, обратившихся на пробацию.
- Отсутствие регламента межведомственного взаимодействия МВД России и ФСИН России в сфере постпенитенциарной пробации, в том числе по вопросу обеспечения безопасности и охраны общественного порядка в местах дислокации центров пробации.
- 6. Ограниченные ресурсы некоммерческих организаций для осуществления деятельности в сфере пробации.

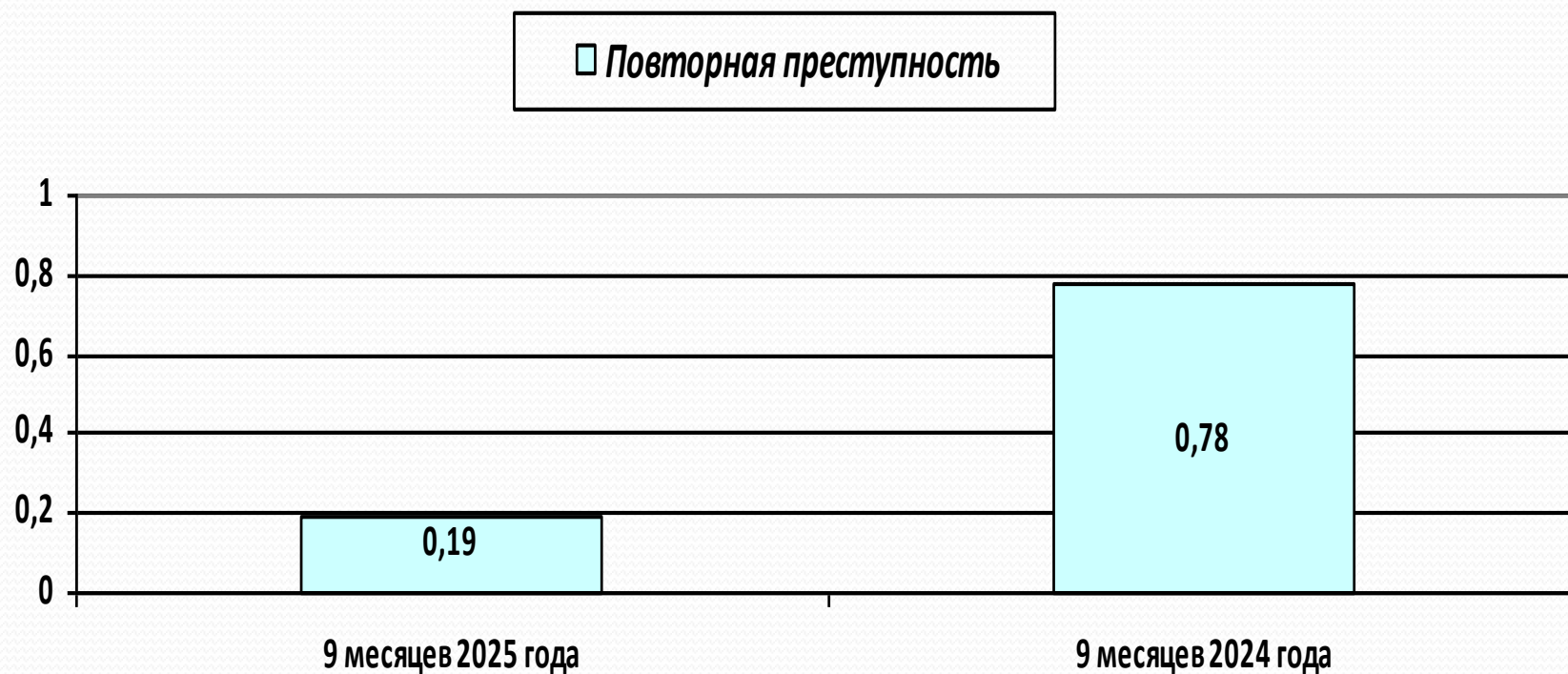


Выводы

- Более 30% обратившихся в рамках probation осуждены, за преступления в сфере НОИ, добровольно обратились за помощью, имея трудную жизненную ситуацию, преодолев психологический барьер к инспектору УИИ, следовательно имеют достаточно мотивированное желание получить помощь.
- Нарботанные межведомственные схемы и методы направления граждан для получения такой помощи в рамках probation позволяют большинству эту помощь получить
- Проблемные вопросы реализации закона необходимо поднимать, обсуждать и находить решение, в том числе, имея силу закона с привлечением исполнительных органов государственной власти



Повторные преступления со стороны лиц, находящихся на probation





Применение пробации в УФСИН России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

- Организация исполнения пробации является государственной задачей, необходимо консолидировать усилия всех субъектов пробации для ее успешного решения на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ